

УТВЕРЖДЁН
приказом Северо – Восточного
управления Ростехнадзора
от 05.03.2025 г. № ПР-390-51-о

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Северо – Восточном управлении Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах за 2024 год

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов,

за исключением эскалаторов в метрополитенах (далее – опасные технические устройства зданий и сооружений) подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ

для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» в соответствии

с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе

по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится

для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах»;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823;

Технический регламент Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 824;

постановление Правительства Российской Федерации от 23 августа 2014 г. № 848 «Об утверждении Правил проведения технического расследования причин аварий на опасных объектах – лифтах, подъёмных платформах для инвалидов, пассажирских конвейерах (движущихся пешеходных дорожках), эскалаторах (за исключением эскалаторов в метрополитенах)»;

приказ Ростехнадзора от 17 февраля 2023 г. № 72 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 20.10.2023 № 1744 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах».

На основании пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания опасных технических

устройств зданий и сооружений осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами.

В 2024 году количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные технические устройства зданий и сооружений, составило 63. Федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществлялся в отношении 195 опасных технических устройств зданий и сооружений, в том числе количество учтённых лифтов составило 183, из них отработавших назначенный срок службы – 3 лифтов.

За 2024 год на поднадзорных объектах произошло 0 аварий (в 2023 году – 0).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 0 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 0).

Управлением за период 12 месяцев 2024 г. проведено 11 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом (0 — наблюдений за соблюдением обязательных требований; 11 — выездных обследований), из них: 11 — с выявленными нарушениями, 0 — без нарушений, 0 — в работе у инспекторского состава. Выявлено нарушений обязательных требований – 66.

В ходе выездного обследования на общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) объектах осуществлялся осмотр объектов. После проведения выездных обследований и выдачи рекомендаций о соблюдении обязательных требований юр. лицам неучтенным в реестре лифтам и подъемным платформам для инвалидов присвоен регистрационный номер; отработавшие назначенный срок службы лифты сняты с регистрационного учета (лифты – 6 единиц); отработавшие назначенный срок службы подъемные платформы для инвалидов сняты с регистрационного учета (подъемные платформы для инвалидов – 1 единица) с исключением технических устройств из реестра).

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений:

с 01.09.2024 вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 20.10.2023 № 1744 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах».

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений не выявлено.

При осуществлении федерального государственного надзора в 2024 году территориальными управлениями Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие профилактические мероприятия:

в отношении 10 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные технические устройства зданий и сооружений, было объявлено 12 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований:

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещён перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений, привлечения к административной ответственности.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений являются:

содержание подъемной платформы для инвалидов, лифтов и эскалаторов осуществляется в исключительных случаях без документов, предусмотренных пунктом 9 Правил;

не обеспечение своевременного устранения выявленных в ходе периодических технических освидетельствований и экспертных обследований нарушений и замечаний, а также предписаний специализированной организации;

отсутствие достаточного количества средств в рамках статьи на содержание и ремонт лифтов, или отсутствие средств у организаций для соблюдения установленных процедур по организации, содержанию и использованию объектов (технических устройств);

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности на поднадзорных объектах: имеет место проблема с обеспечением безопасной эксплуатации лифтов в жилом фонде г. Магадана со стороны управляющих компаний и специализированных по лифтам организаций в части проведения ежегодного технического освидетельствования технических устройств, отсутствие паспорта лифта, руководства (инструкции) по эксплуатации лифта, сертификата соответствия лифта, отработавшего назначенный срок службы, отсутствие квалифицированного персонала, выполняющего работы по обслуживанию и ремонту лифта, включая аварийно-техническое обслуживание лифта, обслуживанию, ремонту систем диспетчерского (операторского) контроля объекта в организациях, владеющих и эксплуатирующих технические устройства.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений:

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений.